

ДОКЛАД

**и. о. руководителя Межрегионального управления
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
по Ярославской и Костромской областям
15.11.2018 года**

Вопрос, который сегодня руководство ЯрТПП поставило в повестку дня, актуален, жизненно важен и я бы сказал – социально и политически значим. Я не буду акцентировать Ваше внимание на географии Ярославской области. Все здесь присутствующие знают и понимают роль водных объектов Ярославской области для населения региона, особенно, в части водоснабжения.

Абсолютное большинство жителей городов и районов области в той или иной степени пользуются водоемами и в бытовых условиях, и в промышленных объемах. В первую очередь это относится к нашей главной артерии – реке Волга.

Однако у водопотребления есть и обратная сторона медали – водоотведение. И в этой плоскости, к сожалению, имеет место значительное количество проблем, с которыми сталкиваются многие, в том числе, в рамках своих полномочий - и наше Межрегиональное управление.

Особую озабоченность вызывает состояние объектов коммунального комплекса, а именно очистных сооружений канализации практически всех промышленных предприятий и муниципальных районов Ярославской области. Большинство таких объектов были построены в 1960-1990-х годах, на сегодняшний день такие очистные сооружения морально устарели и требуют капитального ремонта и реконструкции. Именно они являются главными источниками загрязнения водных объектов.

Уверен, что об этом и не только по нашему региону знает высшее руководство страны. Подтверждение тому – совещание в Волгограде в августе 2017 года под председательством Главы Правительства РФ Д.А. Медведева по вопросу «О сохранении, предотвращении загрязнения и рациональном использовании реки Волги».

Не случайно в последнее время - и пристальное внимание законодателей, которые пытаются отрегулировать систему эксплуатации водных объектов страны.

Соответствующие требования по водопользованию изложены в федеральных законах РФ (Об охране окружающей среды, Водном Кодексе РФ и других).

В настоящее время многие отношения в сфере водоотведения регулируются Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ.

Нормативно-правовое регулирование в сфере водных отношений.

Действующими нормативно-законодательными документами определен порядок разработки, согласования и утверждения нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ и порядок выдачи разрешений на сброс загрязняющих веществ только для водопользователей - предприятий, имеющих выпуск сточных вод непосредственно в водные объекты.

(Методика разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденной приказом Минприроды РФ от 17.12.2007 № 333; Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы веществ и микроорганизмов в водные объекты, утвержденный приказом Минприроды России от 09.01.2013 г. № 2).

Федеральным законом от 13.07.2015 № 221-ФЗ внесены изменения в ФЗ-416, которыми введение нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ для абонентов централизованных систем водоотведения отложено до 1 января 2019 г. (часть 8,9 ст. 42 ФЗ-416).

Таким образом, в соответствии с изменениями в законодательстве разработка и установление нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ для абонентов централизованных систем водоотведения в настоящее время не требуется. Соответственно, разрешения на сброс загрязняющих веществ для абонентов централизованных систем водоотведения не выдаются.

ФЗ от 29 июля 2017 г. N 225-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения, в том

числе в ФЗ-416, в соответствии с которыми с 1 января 2019 года изменяется:

- порядок установления **нормативов состава сточных вод** (НССВ) абонентов и взимания платы за их превышение;
- **разработка планов снижения сбросов** в некоторых случаях при невозможности соблюдения указанных нормативов;
- возможность **контроля абонентов** органами, осуществляющими государственный экологический надзор,
- возложения на **абонентов обязанностей по возмещению вреда**, причиненного водному объекту.

Установление нормативов состава сточных вод

С 1 января 2019 года вместо нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод **органами местного самоуправления** абонентам будут устанавливаться НССВ.

Имеет место коллизия. В Законе № 7-ФЗ (п. 10 ст. 22 и п. 5 ст. 23) прописано с 1 января 2019 года установление нормативов допустимых сбросов (НДС) и технологических нормативов для абонентов. Однако в ФЗ-416 о водоснабжении и водоотведении этого не предусмотрено. Как будет рассматриваться этот вопрос – не понятно. Одна надежда на законодателей.

Однако Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 644 (ред. от 26.07.2018) "Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" с 1 января 2019 года у абонентов остается обязанность по соблюдению нормативов водоотведения по объему сточных вод и требований к составу и свойствам отводимых в ЦСВ сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу ЦСВ и обязанность по внесению платежей за несоблюдение указанных нормативов и требований.

План снижения сбросов

До 1 января 2019 года в случаях, предусмотренных пунктом 115 Правил № 644, Закон № 225-ФЗ устанавливает необходимость разработки и согласования плана снижения сбросов.

План снижения сбросов в обязательном порядке разрабатывается абонентами, допустившими превышение НССВ в два и более раза в течение 12 месяцев со дня первого превышения, и абонентами, допустившими однократное превышение НССВ в три и более раза.

Требования к содержанию плана снижения сбросов должны быть установлены Правительством РФ. На сегодняшний день по существу вопроса нормативно-правовой акт не утвержден.

Однако, Перечень мероприятий будет конкретизирован и может включать:

- строительство или модернизацию локальных очистных сооружений (ЛОС) и (или) очистку сточных вод абонента с использованием ЛОС, принадлежащих третьим лицам;
- создание систем оборотного водоснабжения;
- внедрение технологий производства продукции (товаров), оказания услуг, проведения работ, обеспечивающих снижение концентрации загрязняющих веществ в сточных водах.

Плата за превышение НССВ и возмещение абонентами вреда, причиненного водным объектам

В настоящее время порядок взимания платы за превышение абонентами нормативов осуществляется на основании постановления Правительства РФ от 31.12.1995 № 1310.

С 1 января 2019 года порядок исчисления и взимания платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод *сверх установленных* НССВ будет определяться с учетом необходимости обеспечения компенсации:

- платежей организации, осуществляющей водоотведение, за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) при сбросе загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты;

- расходов организации, осуществляющей водоотведение, на выполнение функций по исчислению платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных НССВ, по выставлению счетов и сбору с абонентов указанной платы;

- расходов на возмещение вреда, причиненного водному объекту, в случае не выявления абонента, допустившего сброс загрязняющих веществ сверх установленных НССВ, или иного лица, допустившего

сброс загрязняющих веществ в ЦСВ, приведший к причинению вреда водному объекту.

Приказом Минприроды России от 13 апреля 2009 г. № 87 утверждена «Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства».

Исчисление размера вреда, причиненного водным объектам, осуществляется при выявлении факта причинения вреда водному объекту вследствие нарушения водного законодательства Российской Федерации, наступление которого устанавливается по результатам государственного контроля и надзора в области использования и охраны водных объектов на основании натуральных обследований, инструментальных определений, измерений и лабораторных анализов.

В настоящее время на абонента может быть возложена обязанность по возмещению вреда, причиненного водному объекту, в соответствии с пунктом 2 Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам, в случае выявления организацией, осуществляющей водоотведение, сброса абонентом в ЦСВ сточных вод, не соответствующих нормативам водоотведения (сброса) по составу сточных вод, приведшего к причинению вреда водному объекту, и уведомления об этом Росприроднадзор.

Новым Законом № 225-ФЗ предусмотрены случаи, при которых обязанность по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, может быть возложена непосредственно на абонента.

В 2017 году Межрегиональным управлением совместно с ФГБУ «Центрохотконтроль» проведена работа по выявлению мест несанкционированного сброса в акватории и прибрежной полосе р. Волга с применением съёмки с беспилотного летательного аппарата на территории Ярославской области на протяжении более 100 км вдоль русла реки. (От Рыбинска до Ярославля включительно).

По результатам облета было определено 97 точек с предположительной фиксацией нарушений природоохранного законодательства. Каждая такая точка в течение 2017 года была обследована инспекторами Управления.

Основной сложностью в данной работе является определение собственника несанкционированных выпусков. Как правило, такие выпуски строятся в отсутствие какой-либо проектной документации, в отсутствие разрешений на строительство. Несанкционированные выпуски выявляются в районе промышленных парков, территорий с высокой

концентрацией промышленных предприятий на одной площадке, что значительно усложняет определение собственников данных сетей.

За 1 полугодие 2018 года Межрегиональным управлением на территории Ярославской области проведены совместные обследования акватории р. Волга, отобраны пробы сточных вод на 6 выпусках в черте г. Ярославль. По результатам выявлено 43 нарушения, связанных со сбросом неочищенных сточных вод в водные объекты и на их водосборы.

Предъявлено 2 требования о взыскании вреда, причинённого водным объектам бассейна реки Волга на общую сумму 279 249 159 рублей (Водоканал, Автодизель).

Проведенные Межрегиональным управлением надзорные мероприятия принесли свои положительные результаты.

Так, по *результатам контрольно-надзорных мероприятий Ярославского водоканала* и предъявления ему расчета вреда на сумму почти 200 млн. рублей руководством предприятия были приняты меры к реконструкции очистных сооружений канализации.

Реконструкция только одной третьей очереди ОС на сумму почти 230 млн. рублей позволила снизить содержание в очищенных сточных водах *ЗВ на ее выпуске в разы* и довести до нормативов рыбохозяйственного значения.

Кроме того, идет строительство установки ультрафиолетового обеззараживания очищенных сточных вод. Сумма затрат – около 100 млн. рублей;

Внедряется технология снижения концентраций загрязняющих веществ (реконструкция песколовков и аэротенков) на сумму почти 130 млн. рублей.

С учетом уже принятых и планируемых водоканалом мер по реконструкции ОСК к 2022 году очистка сточных вод на предприятии будет доведена до нормативов рыбохозяйственного значения.

По результатам судебного разбирательства 31.08.2018 года для целей устранения по обоюдному согласию возникшего спора, являвшегося причиной предъявления исковых требований о возмещении вреда, между Межрегиональным управлением и ОАО «Ярославльводоканал» заключено Мирное соглашение в срок до 2022 года. Исполнение работ по данному Соглашению будет контролироваться Межрегиональным управлением.

После плановой проверки АО «СЗ «Вымпел» в г. Рыбинске предприятию было выдано предписание с требованием обеспечить нормативную очистку ливневых вод.

Во исполнение предписания руководством завода было принято решение о строительстве локальных очистных сооружений на выпуске в р. Волга.

И поставленная задача была решена.

Затратив почти 40 млн. рублей, предприятие получило в эксплуатацию современные локальные очистные сооружения и в соответствии с лабораторными исследованиями обеспечивает нормативные показатели по сбросам сточных вод в р. Волга.

Филиал АО «Кордиант» в г. Ярославле (ЯШЗ) расположен на территории Северного промышленного узла г. Ярославля, недалеко от р. Волга.

Предприятие является крупнейшим производителем шин Центрального региона России. Объем ежегодно выпускаемой продукции составляет около трех миллионов шин.

В рамках реализации целевой программы по ликвидации сброса в Суринский коллектор и далее в Волгу предприятие рассчитало баланс водопотребления и водоотведения по каждому производственному зданию, провело комплекс подготовительных работ по подключению системы оборотного водоснабжения.

В Ярославской области принято решение о передаче полномочий по водоснабжению и водоотведению на региональный уровень. Соответственно в настоящее время происходит консолидация всего водохозяйственного комплекса области, управление которым будет передано двум водоканалам.

В правительстве региона разрабатывается проект модернизации всего водного хозяйства. На совете при Президенте страны был утвержден паспорт проекта «Чистая Волга». По ней в наш регион планируют привлечь порядка 30 миллиардов рублей. Часть средств пойдет на реконструкцию очистных сооружений.

В настоящее время Правительством области прорабатывается вопрос о создании Государственного учреждения по обслуживанию ливневой канализации крупных населенных пунктов. Что также позволит навести порядок в данном вопросе и начать организовывать полноценную систему водоотведения с последующей очисткой ливневых сточных вод.

Вместе с тем, мероприятия Межрегионального управления по инвентаризации выпусков в водные объекты и выявляли, и подтверждали нарушения, которые, наверное, можно назвать типовыми:

- самовольное пользование водными объектами;
- сброс сточных вод в отсутствие соответствующего разрешения;
- превышение концентраций загрязняющих веществ в сточных водах.

Сброс сточных вод в большинстве своем характеризуется как недостаточно очищенный.

Причиной тому являются следующие факторы.

Состояние очистных сооружений. Очистные сооружения на многих предприятиях по своим технологическим параметрам не могут обеспечить очистку стоков в соответствии с действующими нормативами. Отсутствие денежных средств создают проблемы по реконструкции, и тем более, по строительству новых очистных сооружений.

Вторым фактором, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, является **система городской ливневой канализации** основных населенных пунктов регионов. Исторически сложилось так, что сети не имеют собственников и остаются бесхозными. По своей сути являются несанкционированными.

Значительным фактором, влияющим на перспективы развития экологической обстановки в Ярославской области, являются **объекты накопленного экологического вреда**, находящиеся практически в водоохранной зоне р. Волга:

- объект размещения отходов нефтепродуктов «Зеленого масла» на территории бывшего сажевого завода в г. Ярославле;
- кислородные пруды на территории Ярославского НПЗ в поселке Константиновский Тутаевского муниципального района.

Данные объекты фактически стали социальными. Жители Ярославской области прекрасно понимают, что при определенных обстоятельствах от этих объектов ждать хорошего не приходится.

Поэтому Межрегиональное управление держит под прицелом данные объекты.

Говоря о проекте «Чистая Волга», нельзя не сказать о **Суринском коллекторе в г. Ярославле**, который является объектом особого внимания Межрегионального управления.

По результатам надзорных мероприятий, проведенных в 2014 – 2017 г. г., зафиксированы факты сброса сточных вод с превышением допустимых нормативов. Превышения в сравнении с фоновыми показателями воды в р. Волга по некоторым веществам достигали следующих значений:

- по нитрит-иону – в 13,63 раза;
- по взвешенным веществам – в 22,15 раза;
- по цинку – в 18,67 раза;
- по железу – в 157,71 раза;
- по нефтепродуктам – в 211,54 раза.

Межрегиональным управлением произведен *расчет размера вреда, причиненного водному объекту на сумму 88 152 073, 52 рублей*. В настоящее время ведется работа по его взысканию.

На качество сточных вод Суринского коллектора влияет не только производственная деятельность ПАО «Автодизель», но и деятельность сторонних юридических лиц, имеющих выпуски сточных вод в Суринский коллектор, плюс городская ливневая канализация.

В настоящее время ко всем абонентам, осуществляющим сброс в коллектор, минуя очистные сооружения ПАО «Автодизель», предъявлены иски о взыскании ущерба, причиненного сбросом сточных вод, соответствующих нормативным значениям.

В 2018 году обращений и информации о загрязнении акватории р. Волга сбросами с Суринского коллектора в адрес Межрегионального управления не поступало, надзорных мероприятий не проводилось.

В рамках регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» на Суринском коллекторе предусмотрено строительство очистных сооружений ливневой канализации.

Ответственность за нарушение водного законодательства РФ в части нарушения требований к охране водных объектов представлена на слайде № 5- 6

Основная часть нарушений допускается по следующим статьям.

Статья 8.13. Нарушение правил охраны водных объектов (5 слайд)

Статья 8.14. Нарушение правил водопользования

Статья 8.15. Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств (6 слайд).

Меры административного воздействия являются наказанием за несоблюдение требований водного законодательства и не влияют в

дальнейшем на процедуру подсчета и предъявления виновному лицу расчета размера вреда.

24.08.2018г. Межрегиональному управлению стало известно о разливе нефтепродуктов в районе ул. Гагарина в г. Ярославль, в 350 метрах юго-западнее станции Новоярославская. (озеро нефтяное).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий подсчитан размер вреда, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды, в результате загрязнения почвы нефтепродуктами составил: 12 846 096 р. 00 коп. (двенадцать миллионов восемьсот сорок шесть тысяч девяносто шесть рублей ноль копеек). Виновное лицо не установлено.

В августе 2018 года в ходе обследования территории в районе железнодорожной станции Новоярославская в охранной зоне магистрального нефтепродуктопровода выявлен факт загрязнения почвы нефтепродуктами.

В ходе рейдовых мероприятий произведен осмотр указанного земельного участка, по результатам которого установлено, что на почве общей площадью более 100 кв. м. выявлены места размещения отхода неизвестного происхождения - маслянистое черное вещество со специфическим запахом (предположительно нефтепродукты).

Размер вреда, причиненного почвам, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды, при загрязнении почв нефтепродуктами в районе железнодорожных путей на станции Новоярославская в Ярославской районе Ярославской области в охранной зоне магистрального нефтепродуктопровода (перемычки между ГПС «Ярославль» - ЛПДС «Ярославль») составил: 120 696 (сто двадцать тысяч) рублей. (Валэнси).

20.07.2018г. поступило сообщение о том, что в районе железнодорожной станции Большие Полянки г. Ярославль с рельсов сошли цистерны с топочным мазутом.

Площадь разлива составила 70м x 30м=2100 кв. м. Административное расследование по ст. 8.1 КоАП прекращено, вызвано юридическое лицо по ч. 2 ст.8.6 КоАП РФ.

Размер вреда, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды, при загрязнении почвы нефтепродуктами при сходе с рельс цистерн с топочным мазутом на земельном участке и возникновении аварийной ситуации на станции Большие Полянки г. Ярославль в районе составил: 5 040 000 р. 00 коп. (пять миллионов сорок тысяч рублей ноль копеек).

Межрегиональным управлением 15.08.2018 получена информация о едком химическом запахе на территории детского сада № 52, расположенного по адресу Маяковского д.63а, г. Ярославль.

В этот же день осуществлены рейдовые мероприятия с привлечением специалистов Ярославского филиала ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО», обследовано место разлива неизвестного вещества, отобраны пробы почвы, пробы вещества для определения класса опасности.

По результатам биотестирования водные вытяжки исследуемых проб отходов обладают острой токсичностью. Безвредная кратность разбавления в пробе отхода в 10000 раз, что соответствует 1 классу опасности. Безвредная кратность разбавления в пробе загрязненной почвы в 1000 раз, что соответствует 3 классу опасности.

Размер вреда, причиненного почвам в результате несанкционированного размещения отходов III класса опасности в районе лесного массива, рядом с поворотом с улицы Университетской в сторону д. 63а по улице Маяковского, г. Ярославля, составила: 1 109 160 руб. (один миллион сто девять тысяч сто шестьдесят) рублей.